



Република Србија
ВИШИ СУД У НОВОМ ПАЗАРУ
Број: Уж - 55/2024
Дана: 28.11.2024. године
Нови Пазар

У ИМЕ НАРОДА

Виши суд у Новом Пазару, у већу састављеном од судија: Ане Пејчиновић, председника већа, Слађане Тошовић Ранковић и Елвира Дедеића, чланова већа, са записничарем Драганом Јекић Чоловић, одлучујући о жалби Едина Зећировића, одборника са листе "Грађански покрет Санџака-За живот достојан човјека" поднетој против Одлуке Скупштине града Новог Пазара о разрешењу и именовању председника, заменика председника, чланова, заменика чланова, секретара и заменика секретара Изборне комисије града Новог Пазара у сталном саставу од 14.11.2024. године, у нејавној седници већа, одржаној дана 28.11.2024.године у 13,35 часова, донео је

ПРЕСУДУ

Жалба се УСВАЈА и ПОНИШТАВА Одлука о разрешењу и именовању председника, заменика председника, чланова, заменика чланова, секретара и заменика секретара Изборне комисије града Новог Пазара у сталном саставу, Скупштине града Новог Пазара број 020-5/24 од 14.11.2024. године.

Образложење

Ожалбеном Одлуком о разрешењу и именовању председника, заменика председника, чланова, заменика чланова, секретара и заменика секретара Изборне комисије града Новог Пазара у сталном саставу, број 020-5/24 од 14.11.2024. године (у даљем тексту: Одлука) која се побија овом жалбом, а која је донета на седници Скупштине града Новог Пазара одржаној 14.11.2024. године, под бројем 020-5/24, у чл. 1. диспозитива су разрешени чланства у Изборној комисији града Новог Пазара, у сталном саставу, лица ближе наведена у истом; у члану 2 именован је стални састав Изборне комисије града Новог Пазара и то: Алмир Лековић, дипл.правник-председник комисије, предлагач „ЕВРОПСКИ НОВИ ПАЗАР-РАСИМ ЉАЈИЋ“, Кемал Тутић, дипл.правник-заменик председника комисије, предлагач „ЕВРОПСКИ НОВИ ПАЗАР-РАСИМ ЉАЈИЋ“, Мирсад Јусуфовић, члан комисије, предлагач „ЕВРОПСКИ НОВИ ПАЗАР-РАСИМ ЉАЈИЋ“, Димитрије Веселиновић-заменик члана комисије, предлагач „ЕВРОПСКИ

НОВИ ПАЗАР-РАСИМ ЉАЈИЋ“, Радослав Милић-члан комисије, предлагач „ЕВРОПСКИ НОВИ ПАЗАР-РАСИМ ЉАЈИЋ“, Хивзо Бектовић- заменик члана комисије, предлагач „ЕВРОПСКИ НОВИ ПАЗАР-РАСИМ ЉАЈИЋ“, Селма Џоговић-члан комисије, предлагач „ЕВРОПСКИ НОВИ ПАЗАР-РАСИМ ЉАЈИЋ“, Мирсен Алибашић-заменик члана комисије, предлагач Един Зећировић-одборник појединац, Мухамед Зукорлић-члан комисије, предлагач „СТРАНКА ПРАВДЕ И ПОМИРЕЊА-ПРОМЈЕНА ЈЕ ПОБЈЕДА“, Раиф Ујкановић-заменик члана комисије, предлагач „СТРАНКА ПРАВДЕ И ПОМИРЕЊА-ПРОМЈЕНА ЈЕ ПОБЈЕДА“, Сенад Сарачевић-члан комисије, предлагач „СТРАНКА ПРАВДЕ И ПОМИРЕЊА-ПРОМЈЕНА ЈЕ ПОБЈЕДА“, Садат Бећировић-заменик члана комисије, предлагач „СТРАНКА ПРАВДЕ И ПОМИРЕЊА-ПРОМЈЕНА ЈЕ ПОБЈЕДА“, Јасмина Салиховић – члан комисије, предлагач „СДА САНЦАКА-ДР. СУЛЕЈМАН УГЉАНИН“, Сулејман Плојовић-заменик члана комисије, предлагач „СДА САНЦАКА-ДР. СУЛЕЈМАН УГЉАНИН“, Селма Плунцевић-члан комисије, предлагач „СДА САНЦАКА-ДР. СУЛЕЈМАН УГЉАНИН“, Џемил Сијарић-заменик члана комисије, предлагач „СДА САНЦАКА-ДР. СУЛЕЈМАН УГЉАНИН“, Владан Пузовић-члан комисије, предлагач „АЛЕКСАНДАР ВУЧИЋ-НОВИ ПАЗАР НЕ СМЕ ДА СТАНЕ-ИВИЦА ДАЧИЋ“, Марко Славковић –заменик члана комисије предлагач „АЛЕКСАНДАР ВУЧИЋ-НОВИ ПАЗАР НЕ СМЕ ДА СТАНЕ-ИВИЦА ДАЧИЋ“; чл. 3 разрешени су дужности учесници у раду сталног састава Изборне комисије без права одлучивања Есад Махмутовић–секретар и Мирко Дрманић-заменик секретара, и иста лица потом именована у раду сталног састава Изборне комисије без права одлучивања; чл.4. да мандат Изборне комисије града Новог Пазара траје четири године, а чл.5. да ова Одлука ступа на снагу даном доношења, а да ће се објавити у "Службеном листу града Новог Пазара" и на web презентацији Републичке изборне комисије.

У овој Одлуци упутством о правном средству наведено је да сваки подносилац изборне листе која је освојила мандата у постојећем сазиву скупштине града може поднети жалбу Управном суду, што је погрешно, имајући у виду да је одредбом чл.21.ст.1. Закона о локалним изборима ("Службени гласник РС", број 14/22 и 35/24), одређена надлежност вишег суда на чијем се подручју налази седиште скупштине, односно конкретно у овом случају Вишег суда у Новом Пазару, којем је Скупштина града Новог Пазара као надлежном суду доставила жалбу подносиоца Едина Зећировића, одборника са листе "Грађански покрет Санцака-За живот достојан човјека", на одлучивање.

На поднетој жалби не стоји када је иста примљена од стране Скупштине града Новог Пазара, с тим да је уз пропратни акт од стране наведене Скупштине назначено да је жалба поднета од стране овлашћеног лица и да је благовремена, па је суд исту као такву и третирао.

У поднетој жалби подносилац оспорава законитост донете Одлуке из свих законом прописаних разлога, истичући да прерасподела чланова и заменика чланова сталног састава Изборне комисије града Новог Пазара није у складу са важећим Законом о локалним изборима, посебно у односу на избор Мирсена Алибашића као заменика члана Селме Џоговић, што је супротно члану 20 став 4 наведеног Закона о локалним изборима, јер је листи „Грађански покрет Санцака-За живот достојан човјека“, која је на локалним изборима од 17.12.2023. године освојила 1555 гласова, додељен мандат одборнику Едину Зећировићу, као носиоцу поменуте листе, а да исти као одборник појединац није приступио ниједној другој одборничкој групи и да је пре доношења одлуке која се побија

овом жалбом потписао и поднео предлог Скупштини Града Новог Пазара за именовање члана и заменика члана изборне комисије у сталном саставу Града Новог Пазара и то да је писменим путем дана 13.11.2024. године за члана предложен Мирсен Алибашић, а да је као његов заменик предложен Џевад Мушовић такође од стране листе „Грађански покрет Санцака-За живот достојан човјека“, што није узето у обзир, и да је ожалбеном одлуком Мирсен Алибашић изабран за заменика члана, а за члана Селма Џоговић, која је предложена од стране друге листе, на који начин је обесмишљен предлог и учешће у раду изборне комисије листе „Грађански покрет Санцака-За живот достојан човјека“ која нема свог сталног члана са правом гласа на седницама комисије, већ заменика члана који може да гласа само у случају ако одсуствује стални члан са друге изборне листе. Предложено је да суд усвоји жалбу, поништи као незакониту донету Одлуку и да предмет врати Скупштини града Новог Пазара на поновно одлучивање.

У одговору на жалбу, који је уз жалбу и достављен, Скупштина града Новог Пазара је оспорила жалбу жалиоца, истичући да су према коначним резултатима гласања на локалним изборима одржаним 17.12.2023. године, резултати гласања и број освојених мандата следећи, и то: да Европски Нови Пазар-Расим Љајић-има освојених 19 одборничких мандата (40,43%), Странка правде и помирења-Промјена је побједа-има освојених 12 одборничких мандата (25,53%), СДА Санцака-др. Сулејман Угљанин-има освојених 10 одборничких мандата (21,28%), Александар Вучић-Нови Пазар не сме да стане-Ивица Дачић-има освојених 5 одборничких мандата (10,64%) и Грађански покрет Санцака-Един Зећировић (2,13%). Да Скупштину града Новог Пазара чини укупно 47 одборника, а да су у актуелном сазиву Скупштине, формиране четири одборничке групе: Европски Нови Пазар-Расим Љајић (19 одборника); Странка правде и помирења-Промјена је побједа (12 одборника); СДА Санцака-др Сулејман Угљанин (10 одборника); Александар Вучић – Нови Пазар не сме да стане-Ивица Дачић (пет одборника) и да поред формираних одборничких група, у рад учествује одборник Един Зећировић самостално. Затим да Изборна комисија града Новог Пазара, сходно броју бирача (92.540 бирача на дан 22.11.2024. године), а у смислу чл. 18.ст.1.тач.2 Закона о локалним изборима има укупно 18 лица (председник, заменик председника, осам чланова и осам заменика чланова комисије), да је применом процентуалне расподеле (100% : 18=5,55%) за једно место у комисији потребно 5,55% освојених гласова на изборима односно додељеним мандатима у скупштини како би се добило право за предлагање и именовање само једног лица у Изборној комисији града Новог Пазара и да сходно томе да је за једно место у изборној комисији сразмерно броју освојених мандата у Скупштини града неопходно освојити најмање два одборничка мандата, а да Грађански покрет Санцака, чији је одборник Един Зећировић, нема довољан број одборника за добијање места у Изборној комисији града Новог Пазара, јер нема два освојена одборничка мандата у Скупштини града Новог Пазара, с тим да је на саставу шефова одборничких група и са одборником Едином Зећировићем дана 07.11.2024. године, непосредно пред заказивање седнице Скупштине града договорено учешће свих изборних листа у раду Изборне комисије града Новог Пазара чак и представника Грађанског покрета Санцака-Един Зећировић којем је уступљено једно од осамнаест места, а због транспарентности учешћа у раду као и контролисања спровођења изборних радњи од стране свих изборних листа које су освојила мандате у Скупштини града Новог Пазара, иако на то не би имао право на основу законских прописа и у складу са чим је Грађански покрет Санцак-одборник Един Зећировић дана 09.новембра 2024.године, на адресу електронске поште Скупштине града Новог Пазара, доставио предлог за заменика члана изборне комисије Алибашић Мирсена,

а да је предлог којим је предложио кандидате за чланове и заменика члана изборне комисије, достављен дана 11. новембра 2024. године, и то након заказивања седнице Скупштине града са претходним предлогом састава Изборне комисије, и да самим тим није ни узет у разматрање. Предложено је да се жалба одбије.

Одлучујући о поднетој жалби, која је допуштена, благовремена и изјављена од стране овлашћеног лица, Виши суд је на основу одредбе члана 21. став 1. Закона о локалним изборима ("Службени гласник РС", број 14/22 и 35/24), оценом навода жалбе и достављених списа ове изборне ствари, нашао да је жалба основана.

Наиме, из списа који су суду достављени, а који се односе на жалбене околности, произилази да је одборник Един Зећировић, председник Грађанског покрета Санцака, дана 08.11.2024. године, на адресу електронске поште Скупштине града Новог Пазара, доставио свој предлог лица за Изборну комисију града Новог Пазара и то предложио је за заменика члана Мирсена Алибашића, а потом је исти, дана 13.11.2024. године, доставио Скупштини града Новог Пазара нови предлог за избор члана и заменика члана изборне комисије, позивајући се на одредбу чл. 20. Закона о локалним изборима, предлагајући за члана Мирсена Алибашића и за заменика члана Џевада Мушовића. Ожалбена Одлука према Записнику о већању и гласању Скупштине града Новог Пазара бр. 06-431-24 од 14.11.2024. године, усвојена је већином гласова и то 39 "за", 0 "против" и 1 "уздржан", с тим да је уздржан био одборник Един Зећировић.

Као разлози доношења ожалбене Одлуке у образложењу исте је истакнуто да, у складу са одредбама Закона о локалним изборима, право да предложи лица у Изборној комисији града Новог Пазара припада следећим одборничким групама: одборничкој групи „Европски Нови Пазар-Расим Љајић“ са 19 одборника, одборничкој групи „Странка правде и помирења – Промјена је побједа“ са 12 одборника, одборничкој групи „СДА Санцака-др. Сулејман Угљанин“ са 10 одборника, одборничкој групи „Александар Вучић-Нови Пазар не сме да стане-Ивица Дачић“, као и Едину Зећировићу, одборнику појединцу. Да је одборничким групама дана 8. новембра 2024. године, послат допис којим је од њих тражено да делегирају своје представнике у Изборној комисији града Новог Пазара и да је у складу са наведеним, одборничка група „Европски Нови Пазар-Расим Љајић“ предложила председника, 3 члана, заменика председника и 2 заменика члана, да је одборничка група „Странка правде и помирења-Промјена је побједа“ предложила 2 члана и 2 заменика члана, да је одборничка група „СДА Санцака-др. Сулејман Угљанин“ предложила 2 члана и 2 заменика члана, да је одборничка група „Александар Вучић-Нови Пазар не сме да стане-Ивица Дачић“ предложила 1 члана и 1 заменика члана и да је Един Зећировић као одборник појединац предложио 1 заменика члана.

Одредбом члана 20. Закона о локалним изборима је у ст. 1. прописано да се чланови и заменици чланова изборне комисије у сталном саставу именују на предлог одборничких група сразмерно њиховој заступљености у укупном броју одборника који припадају одборничким групама, а ст. 4 да се одборничком групом у смислу предлагања чланова и заменика чланова изборне комисије у сталном саставу сматра и одборник појединац или група одборника која броји мање од оног броја одборника који је потребан за образовањем одборничке групе: 1) ако су сви ти одборници изабрани са исте изборне листе; 2) ако изборна листа на којој су изабрани није освојила онолико мандата колико је

1 потребно за обазовање одборничке групе; 3) ако нико од њих није приступио некој одборничкој групи; 4) ако су сви ти одборници потписали предлог за именовање члана, односно заменика члана изборне комисије у сталном саставу.

У смислу одредаба члана 41. Пословника о раду Скупштине града Новог Пазара ("Службени лист града Новог Пазара" бр. 6/19) (у даљем тексту: Пословник) које се односе на одборничке групе, на коју се у одговору на жалбу указује, прописано је у ст.1 да одборничку групу чине одборници који припадају једној политичкој странци, коалицији странака, другој политичкој организацији или групи грађана, која има најмање три одборника, у ст. 2. да је могу удруживањем образовати и одборници који припадају политичкој странци, коалицијама странака, другој политичкој организацији или групи грађана, које имају мање од три одборника, а у осталим ставовима овог члана прописан је начин конституисања одборничке групе, поступање у случају промене састава и образовања овакве групе.

Полазећи од наведених одредаба члана 20. Закона о локалним изборима, према којој се чланови и заменици чланова изборне комисије у сталном саставу именују на предлог одборничких група сразмерно њиховој заступљености у укупном броју одборника који припадају одборничким групама, те стања у списима предмета и навода из одговора на жалбу, Виши суд у Новом Пазару је оценио да ожалбена одлука није донета у складу са законом. Ово стога што се из исте не може утврдити на који начин је жалилац третиран, обзиром на одредбу ст.4. чл.20 напред наведеног Закона, у смислу које се одборник појединац који није приступио некој одборничкој групи (како се то жалбом тврди), сматра одборничком групом у смислу предлагања чланова и заменика чланова изборне комисије у сталном саставу. Суд је имао у виду напред наведену одредбу чл. 41 Пословника, која се односи на одборничке групе, односно шта се сматра одборничком групом, али се у конкретном случају, у смислу датог права, као релевантним сматрају одредбе чл. 20.ст.4. Закона о локалним изборима, а не одредбе Пословника.

Такође, показују се основаним и жалбени наводи који се односе на неодлучивање по предлогу жалиоца у односу на предлог истога који је упућен 13.11.2024. године, којим је предложио члана и заменика и који је поднет пре одржавања седнице, што по мишљењу суда није била сметња, у смислу одредаба Пословника, да се о истом разматра. Како се у образложењу Одлуке наводи да је предлог овде жалиоца да у изборној комисији делегира заменика, то јасно указује да по предлогу овде жалиоца у погледу предлога члана и заменика члана није разматрано, нити су наведени разлози неодлучивања, односно неприхватања предлога истога.

Поред реченог, ожалбена Одлука не садржи образложење са разлозима из којих би се недвосмислено могло утврдити да ли је иста донета у складу са критеријумом прописаним одредбом члана 20. став 1. Закона о локалним изборима, у смислу сразмерне заступљености, односно колико чланова којој одборничкој групи припада, а разлози за доношење ожалбене Одлуке које доносилац исте наводи тек у свом писменом одговору на жалбу, а који нису дати у образложењу исте, указује да се иста и из овог разлога не би могла испитати са становишта да је донета у складу са законом и стога не би могла бити од значаја за доношење другачије одлуке суда.

Сходно свему напред наведеном, на основу цитираних законских одредаба, те на основу члана чл.40. ст.1 и 2. Закона о управним споровима ("Сл. гласник РС", број 111/09) у вези чл.8. ст.3. Закона о локалним изборима, одлучено је као у диспозитиву ове пресуде.

ВИШИ СУД У НОВОМ ПАЗАРУ,
Дана 28.11.2024. године

Записничар,
Драгана Јекић Чоловић

Председник већа-судија,
Ана Пејчиновић



ОБРАВА
УПРАВИТЕЉ СУДСКЕ ПИСАРНИЦЕ

ПРАВНА ПОУКА:

Ова пресуда је правноснажна и против ње се не могу поднети ванредна правна средства, предвиђена законом којим се уређује управни спор (чл.21.ст.4. Закона о локалним изборима).